

Số: 286 /QĐ-UBQLV

Hà Nội, ngày 10 tháng 7 năm 2024

## QUYẾT ĐỊNH

**Phê duyệt Chiến lược phát triển đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2035;  
Kế hoạch sản xuất kinh doanh và đầu tư phát triển đến hết năm 2025  
của Tổng công ty Đầu tư phát triển đường cao tốc Việt Nam**

### CHỦ TỊCH ỦY BAN QUẢN LÝ VỐN NHÀ NƯỚC TẠI DOANH NGHIỆP

*Căn cứ Luật Quản lý, sử dụng vốn nhà nước đầu tư vào sản xuất, kinh doanh tại doanh nghiệp số 69/2014/QH13 ngày 26/11/2014;*

*Căn cứ Luật Doanh nghiệp số 59/2020/QH14 ngày 17/6/2020;*

*Căn cứ Nghị định số 131/2018/NĐ-CP ngày 29/9/2018 của Chính phủ quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Ủy ban Quản lý vốn nhà nước tại doanh nghiệp;*

*Căn cứ Nghị định số 10/2019/NĐ-CP ngày 30/01/2019 của Chính phủ về thực hiện quyền, trách nhiệm của đại diện chủ sở hữu nhà nước;*

*Căn cứ Nghị định số 47/2021/NĐ-CP ngày 01/4/2021 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Doanh nghiệp;*

*Căn cứ Nghị định số 23/2022/NĐ-CP ngày 05/4/2022 của Chính phủ về thành lập, sắp xếp lại, chuyển đổi sở hữu, chuyển giao quyền đại diện chủ sở hữu tại doanh nghiệp do Nhà nước nắm giữ 100% vốn điều lệ;*

*Căn cứ Nghị quyết số 68/NQ-CP ngày 12/5/2021 của Chính phủ về việc tiếp tục đổi mới, nâng cao hiệu quả hoạt động và huy động nguồn lực của doanh nghiệp nhà nước, trọng tâm là tập đoàn kinh tế, tổng công ty trong phát triển kinh tế xã hội;*

*Căn cứ Quyết định số 396/QĐ-UBQLV ngày 08/8/2023 của Chủ tịch Ủy ban Quản lý vốn nhà nước tại doanh nghiệp về việc Ban hành Điều lệ tổ chức và hoạt động của Tổng công ty Đầu tư phát triển đường cao tốc Việt Nam;*

*Căn cứ ý kiến các đơn vị: Bộ Tài chính tại văn bản số 1295/BTC-TCDN ngày 31/01/2024; Bộ Kế hoạch và Đầu tư tại văn bản số 1010/BKHĐT-PTDN ngày 06/02/2024 và số 1558/BKHĐT-PTDN ngày 05/3/2024; Đảng ủy Khối Doanh nghiệp Trung ương tại văn bản số 2438-CV/ĐUK ngày 27/6/2024;*

*Xét đề nghị của Tổng công ty Đầu tư phát triển đường cao tốc Việt Nam*

(VEC) tại các văn bản số: 3539/VEC-HĐTV ngày 20/12/2023; 1289/VEC-KHKD ngày 23/5/2024; 1380/VEC-KHKD ngày 31/5/2024 về việc trình phê duyệt Chiến lược phát triển đến năm 2030, tầm nhìn 2035; Kế hoạch sản xuất kinh doanh và đầu tư phát triển đến năm 2025 của VEC; Ý kiến của Ban Kiểm soát VEC tại văn bản số 3744/VEC-KSV, số 3745/VEC-KSV ngày 29/12/2023;

Theo đề nghị của Vụ trưởng Vụ Công nghệ và hạ tầng,

## **QUYẾT ĐỊNH:**

**Điều 1.** Phê duyệt chiến lược phát triển đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2035 (Chiến lược); Kế hoạch sản xuất kinh doanh và đầu tư phát triển đến hết năm 2025 (Kế hoạch) của Tổng công ty Đầu tư phát triển đường cao tốc Việt Nam (VEC) bao gồm các nội dung sau:

### **I. QUAN ĐIỂM PHÁT TRIỂN**

1. Chiến lược phát triển được xây dựng phù hợp với Chiến lược phát triển kinh tế - xã hội của cả nước, đồng bộ với các quy hoạch ngành giao thông vận tải, phù hợp với hiện trạng đường bộ cao tốc quốc gia; gắn với quy hoạch tổng thể quốc gia, vùng kinh tế trọng điểm, cảng hàng không, cảng biển, cảng sông, hệ thống đường sắt để phát huy hiệu quả hệ thống đường cao tốc trong giao thông đường bộ và các loại hình giao thông khác trong phát triển kinh tế - xã hội của đất nước.

2. VEC làm tốt vai trò nòng cốt trong sứ mệnh phát triển hệ thống đường bộ cao tốc quốc gia theo quy hoạch, tập trung vào lĩnh vực đầu tư phát triển, khai thác vận hành các tuyến đường bộ cao tốc và kinh doanh các dịch vụ gia tăng dọc tuyến.

3. Tập trung phát huy mọi thế mạnh, nguồn lực để tham gia đầu tư phát triển hệ thống đường bộ cao tốc quốc gia; đẩy mạnh nghiên cứu đề xuất các hình thức đầu tư phù hợp, trong đó vốn nhà nước đóng vai trò hỗ trợ, dẫn dắt để thu hút tối đa nguồn lực từ các thành phần kinh tế khác.

4. Tập trung huy động nguồn lực để đầu tư phương tiện, máy móc, trang thiết bị, cơ sở vật chất, đào tạo nguồn nhân lực, đổi mới phương thức điều hành, quản trị đáp ứng nhu cầu vận hành, sử dụng và khai thác hiệu quả các tuyến đường cao tốc do VEC làm chủ đầu tư.

5. Xây dựng nền tảng phát triển quản lý khai thác theo hướng hiện đại, từng bước tự thực hiện một số lĩnh vực cốt lõi trong vận hành khai thác đường cao tốc; chủ động liên danh, liên kết, hợp tác đầu tư, chuyển giao công nghệ phát triển công nghệ khai thác đường cao tốc.

6. Ứng dụng các kết quả của cuộc Cách mạng công nghiệp lần thứ 4 đem lại, thực hiện chuyển đổi số toàn diện Tổng công ty và các đơn vị thành viên.

## II. MỤC TIÊU, ĐỊNH HƯỚNG CHIẾN LƯỢC PHÁT TRIỂN ĐẾN NĂM 2030 VÀ TẦM NHÌN ĐẾN NĂM 2035

### 1. Mục tiêu tổng quát

- Tiếp tục hoạt động theo mô hình Công ty mẹ - Công ty con; ngành nghề kinh doanh chính là đầu tư xây dựng, quản lý vận hành, khai thác, bảo trì các tuyến đường bộ cao tốc; được giao quản lý tài sản kết cấu hạ tầng đường bộ cao tốc tính thành phần vốn nhà nước tại doanh nghiệp và vốn điều lệ tăng theo lộ trình trên cơ sở phân vốn Nhà nước đầu tư vào các dự án do VEC làm chủ đầu tư.

- Đổi mới sáng tạo, điều chỉnh linh hoạt cơ cấu, quy mô tổ chức sản xuất; nâng cao chất lượng quản trị doanh nghiệp, khai thác có hiệu quả nguồn lực của doanh nghiệp và nâng cao năng suất lao động.

- Phấn đấu thực hiện đạt và vượt các chỉ tiêu do cấp có thẩm quyền giao, hoàn thành nghĩa vụ tài chính, bảo toàn và phát triển vốn nhà nước tại doanh nghiệp.

- Từng bước ứng dụng công nghệ thông tin trên tất cả các lĩnh vực, đồng bộ dữ liệu, hoàn thiện các tính năng chuyên sâu phục vụ quản lý, điều hành và sản xuất kinh doanh của Tổng công ty.

- Điều chỉnh lại cơ cấu tổ chức, khắc phục những bất cập, chuẩn bị các nguồn lực cần thiết đảm bảo tốt thu nhập và đời sống người lao động; sử dụng hiệu quả tài sản đường cao tốc hiện có, các tuyến đường cao tốc mới được đầu tư hoặc khi được nhà nước giao quản lý (qua các hình thức đấu thầu, đặt hàng).

- Tăng cường sự lãnh đạo của Đảng trong doanh nghiệp: Quán triệt, thực hiện đúng các chủ trương, nghị quyết của Đảng.

### 2. Mục tiêu cụ thể

#### a) Lĩnh vực đầu tư

- *Giai đoạn đến năm 2025:*

Hoàn thành tuyến cao tốc Bến Lức - Long Thành để đưa vào khai thác sử dụng đảm bảo chất lượng; hoàn thành các hạng mục còn lại của tuyến Đà Nẵng - Quảng Ngãi. Hoàn thành quyết toán các dự án đường cao tốc Cầu Giẽ - Ninh Bình, Nội Bài - Lào Cai và TP.Hồ Chí Minh - Long Thành - Dầu Giây; nghiên cứu chuẩn bị đầu tư mở rộng các tuyến cao tốc VEC được giao quản lý, vận hành khai thác nhằm nâng cao hiệu quả khai thác và triển khai thực hiện sau khi đã hoàn thành tăng vốn điều lệ cho VEC như tuyến TP.Hồ Chí Minh - Long Thành - Dầu Giây đoạn TP.Hồ Chí Minh - Long Thành; đầu tư đồng bộ hoàn thiện các khu dịch vụ, trạm dừng nghỉ tại tuyến Đà Nẵng - Quảng Ngãi, TP.Hồ Chí Minh - Long Thành - Dầu Giây, Bến Lức - Long Thành.

- *Giai đoạn đến năm 2030:*

Đầu tư mở rộng các đoạn tuyến Cầu Giẽ - Ninh Bình đoạn Đại Xuyên - Liêm Tuyền, Nội Bài - Lào Cai đoạn Yên Bái - Lào Cai và TP.Hồ Chí Minh -

Long Thành - Dầu Giây đoạn TP.Hồ Chí Minh - Long Thành trên cơ sở tăng vốn điều lệ và giao tài sản, tính thành phần vốn nhà nước tại doanh nghiệp; nghiên cứu tham gia trong giai đoạn đầu tư hoàn thiện theo quy mô hoàn chỉnh nhằm nâng cao hiệu quả khai thác một số tuyến như tuyến Quảng Ngãi - Hoài Nhơn và tuyến Phan Thiết - Dầu Giây thuộc trục cao tốc Bắc - Nam; nghiên cứu tham gia đầu tư các tuyến cao tốc còn lại trong quy hoạch như tuyến Bảo Hà - Lai Châu và tuyến Quảng Nam - Quảng Ngãi (là các tuyến cao tốc kết nối với các tuyến cao tốc VEC đang được giao quản lý, vận hành khai thác); nghiên cứu tham gia các tuyến có hiệu quả tài chính không cao nhưng phục vụ mục tiêu an ninh quốc phòng, phát triển kinh tế - xã hội, xóa đói giảm nghèo, khó thu hút được các thành phần kinh tế khác tham gia với những cơ chế phù hợp nhằm phát huy vai trò doanh nghiệp nhà nước do Nhà nước nắm giữ 100% vốn điều lệ. Dự kiến tốc độ tăng trưởng doanh thu bình quân 9%/năm, tốc độ tăng trưởng lợi nhuận bình quân 27%/năm.

- *Tầm nhìn đến năm 2035:*

Đầu tư mở rộng các tuyến còn lại đang được VEC quản lý, vận hành khai thác nhằm nâng cao hiệu quả khai thác; đầu tư hoàn thiện theo quy mô hoàn chỉnh một số tuyến thuộc cao tốc Bắc - Nam; đầu tư mới một số tuyến cao tốc còn lại chưa thực hiện trong quy hoạch quốc gia và sẵn sàng tham gia các tuyến cao tốc mang tính phục vụ mục tiêu an ninh quốc phòng, phát triển kinh tế - xã hội, xóa đói giảm nghèo, khó thu hút được các thành phần kinh tế khác tham gia.

b) Khai thác đường cao tốc

Đến năm 2025, thực hiện quản lý khai thác 800km đường cao tốc, phân đầu đến năm 2035 thực hiện quản lý khai thác 1.500km đường cao tốc; hình thành các trung tâm quản lý khai thác Bắc - Trung - Nam chủ động thực hiện điều hành công tác khai thác, thực hiện dịch vụ đối soát dữ liệu thu phí, giám sát các hoạt động khai thác cho các dự án đường cao tốc trong và ngoài VEC; thực hiện quản lý, sử dụng hiệu quả tài sản đường cao tốc thông qua việc tổ chức bảo trì, bảo dưỡng, sửa chữa hiệu quả kết cấu hạ tầng đường cao tốc do VEC đầu tư.

### **III. KẾ HOẠCH SẢN XUẤT KINH DOANH VÀ ĐẦU TƯ PHÁT TRIỂN ĐẾN HẾT NĂM 2025**

#### **1. Chỉ tiêu kế hoạch sản xuất, kinh doanh<sup>1</sup>**

- Tổng doanh thu: 32.420 tỷ đồng.
- Lợi nhuận sau thuế: 4.161 tỷ đồng.
- Nộp ngân sách nhà nước/khấu trừ thuế GTGT: 3.375 tỷ đồng.

<sup>1</sup> Doanh thu và lợi nhuận được trình bày theo nguyên tắc ghi nhận doanh thu theo lưu lượng thực tế: theo hướng dẫn của thông tư số: 200/2014/TT-BTC ngày 22/12/2014, 45/2013/TT-BTC ngày 25/4/2013 của Bộ Tài chính; Quyết định số: 3789/QĐ-BGTVT ngày 23/11/2016, 2323/QĐ-BGTVT ngày 31/12/2021 của Bộ Giao thông vận tải; Quyết định số 59/QĐ-UBQLV ngày 02/02/2024 của Ủy ban Quản lý vốn nhà nước tại doanh nghiệp; Quyết định số 1029/QĐ-VEC-HĐTV ngày 28/12/2023 của Hội đồng thành viên VEC.

## **2. Đầu tư xây dựng các tuyến đường cao tốc**

- Đẩy mạnh thực hiện dự án Bến Lức - Long Thành để hoàn thành đưa vào sử dụng đảm bảo chất lượng, tiến độ trong năm 2025; hoàn thành các thủ tục điều chỉnh dự án để triển khai thực hiện hoàn thành các hạng mục còn lại của tuyến Đà Nẵng - Quảng Ngãi trong năm 2025; hoàn thành quyết toán các dự án đường cao tốc Cầu Giẽ - Ninh Bình, Nội Bài - Lào Cai và TP.Hồ Chí Minh - Long Thành - Dầu Giây; Triển khai thực hiện đầu tư mở rộng tuyến TP.Hồ Chí Minh - Long Thành - Dầu Giây đoạn TP.Hồ Chí Minh - Long Thành (VEC thu xếp và huy động vốn đầu tư công trình).

- Tổng mức đầu tư: 79.060 tỷ đồng; Nhu cầu vốn: 14.890 tỷ đồng.

## **3. Quản lý khai thác vận hành**

- Xác định quản lý khai thác là lĩnh vực sản xuất kinh doanh chính của VEC trong giai đoạn đến năm 2025 và tiếp tục phát triển cho các năm tiếp theo. Thực hiện công tác vận hành khai thác trên các tuyến đường cao tốc đảm bảo an toàn, thông suốt.

- Các tuyến đường cao tốc được duy tu, bảo dưỡng thường xuyên, thực hiện sửa chữa định kỳ, khắc phục các hư hỏng đột xuất đảm bảo chất lượng khai thác. Kiểm soát chặt chẽ việc vận hành hệ thống ETC trên các tuyến, khắc phục kịp thời các lỗi hệ thống, đảm bảo thông suốt, minh bạch, hiệu quả. Giữ vững, phát huy tốc độ tăng trưởng lưu lượng xe, tăng trưởng doanh thu cao hơn 5 năm trước.

- Nghiên cứu tham gia đấu thầu khai thác, vận hành các đoạn tuyến đường bộ cao tốc Bắc Nam được đầu tư bằng nguồn vốn đầu tư công; đẩy mạnh thực hiện quyết toán công tác khai thác vận hành các năm trước.

## **IV. GIẢI PHÁP THỰC HIỆN CHIẾN LƯỢC, KẾ HOẠCH**

1. Nâng cao vai trò của tổ chức đảng: Nâng cao hiệu quả và vai trò lãnh đạo toàn diện của tổ chức đảng tại doanh nghiệp nhà nước. Tăng cường công tác giáo dục chính trị tư tưởng, ổn định tâm lý cho cán bộ, đảng viên, người lao động; tăng cường công tác kiểm tra, giám sát, phòng chống tham nhũng, tiêu cực; thực hiện đồng bộ các giải pháp sắp xếp, kiện toàn tổ chức đảng, đảng viên đúng quy định; lãnh đạo các tổ chức chính trị - xã hội trong Tổng Công ty thực hiện tốt chức năng, nhiệm vụ được giao. Quan tâm đến chế độ, chính sách cho người lao động trong quá trình tái cơ cấu doanh nghiệp.

2. Cơ cấu lại mô hình tổ chức của Tổng công ty Đầu tư phát triển đường

cao tốc Việt Nam: Cơ cấu lại bộ máy theo hướng tinh gọn, chuyên nghiệp, tập trung vào các giải pháp cụ thể trên hai lĩnh vực chính là đầu tư xây dựng và quản lý vận hành, khai thác đường bộ cao tốc.

3. Về đầu tư: Trên cơ sở phương án tái cơ cấu VEC được cấp có thẩm quyền chấp thuận, VEC trình cấp có thẩm quyền xem xét, phê duyệt điều chỉnh tăng vốn điều lệ. Tập trung nguồn lực, đẩy mạnh làm việc với các cấp có thẩm quyền thông qua phương án đầu tư mở rộng các tuyến cao tốc đang khai thác của VEC.

4. Về vận hành khai thác đường cao tốc: Tăng trưởng doanh thu từ hoạt động khai thác; quản lý, sử dụng hiệu quả tài sản đường cao tốc; phát triển thị trường và phát triển quy mô, tăng năng lực cạnh tranh.

5. Về ứng dụng công nghệ thông tin, chuyển đổi số: Ứng dụng, triển khai đồng bộ các giải pháp công nghệ thông tin và chuyển đổi số làm nền tảng phát triển quản trị điều hành và quản lý sản xuất (hạ tầng công nghệ thông tin; quản trị điều hành trên môi trường số; triển khai các giải pháp công nghệ phục vụ sản xuất; phát triển, bổ sung nguồn nhân lực công nghệ thông tin).

6. Về đào tạo, phát triển nguồn nhân lực: Đầu tư đào tạo và phát triển nguồn nhân lực đáp ứng yêu cầu sản xuất kinh doanh hiện tại của Tổng công ty, đồng thời trang bị kiến thức mới, đảm bảo đội ngũ nhân lực có đủ năng lực vận hành, sử dụng công nghệ mới trong lĩnh vực khai thác vận hành.

7. Công tác lao động và tiền lương: Xây dựng chế độ lương, thưởng, phúc lợi cạnh tranh đảm bảo giữ được người tài và thu hút nhân sự chất lượng cao. Cán bộ, công nhân viên được hưởng mức thu nhập tương xứng với năng lực và thành tích đóng góp, năng suất, chất lượng, hiệu quả công việc. Mức tăng trưởng tiền lương năm sau so với năm trước là 5-10%.

8. Về huy động vốn: Huy động vốn, nâng cao năng lực tài chính, tập trung thực hiện một số nội dung về cơ cấu lại tài sản, nguồn vốn, quản trị tài chính và các hình thức huy động vốn.

9. Về cơ chế chính sách: Đề xuất hoàn thiện cơ chế chính sách nhằm tạo điều kiện thuận lợi để doanh nghiệp thực hiện đầu tư, quản lý, vận hành, khai thác, bảo trì đường bộ cao tốc.

10. Về khoa học và công nghệ: Tiếp tục đẩy mạnh việc ứng dụng thành tựu khoa học - công nghệ mới, vật liệu mới, hiện đại trong nghiên cứu, đầu tư, quản lý dự án xây dựng, khai thác, bảo trì kết cấu hạ tầng, công nghiệp và dịch vụ.

11. Về hợp tác quốc tế: Tăng cường củng cố quan hệ với đối tác truyền thống, mở rộng hợp tác và tìm kiếm cơ hội hợp tác, liên danh, liên kết với nhà đầu tư nước ngoài; chủ động làm việc với các tổ chức, định chế tài chính quốc tế, đối tác, nhà đầu tư tiềm năng để tìm kiếm nguồn vốn đầu tư đường bộ cao tốc với chi phí tài chính thấp.

12. Về bảo vệ môi trường và phát triển bền vững: Tuân thủ đầy đủ quy định kế hoạch bảo vệ môi trường của dự án; từng bước kiểm soát, phòng ngừa và hạn chế gia tăng ô nhiễm môi trường do hoạt động giao thông vận tải trên đường cao tốc, tại các khu dịch vụ; đẩy mạnh ứng dụng công nghệ, phương tiện sử dụng năng lượng tái tạo trong vận hành, bảo trì đường cao tốc, xây dựng hạ tầng sạc điện; ứng dụng công nghệ chiếu sáng tiết kiệm điện điều khiển tự động theo chương trình, giảm thiểu việc sử dụng năng lượng điện.

## **Điều 2. Tổ chức thực hiện**

1. Hội đồng thành viên Tổng công ty Đầu tư phát triển đường cao tốc Việt Nam:

- Tổ chức phổ biến, quán triệt quan điểm, mục tiêu và các nội dung của Chiến lược và Kế hoạch trong nội bộ VEC nhằm tạo sự đồng thuận, nhất trí cao trong Tổng công ty để triển khai thực hiện có hiệu quả.

- Chịu trách nhiệm tổ chức thực hiện Chiến lược phát triển đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2035, Kế hoạch sản xuất kinh doanh và đầu tư phát triển đến hết năm 2025 theo đúng quy định; chủ động xây dựng kế hoạch, chương trình, lộ trình hành động cụ thể để triển khai đảm bảo thiết thực, hiệu quả, bảo toàn và phát triển vốn nhà nước đầu tư tại doanh nghiệp.

- Nghiêm túc thực hiện công tác giám sát, kiểm tra, thanh tra việc chấp hành pháp luật, thực hiện mục tiêu, chiến lược, kế hoạch, nhiệm vụ được giao; đánh giá hiệu quả hoạt động của công ty con, của cán bộ quản lý, người đại diện theo quy định.

- Định kỳ báo cáo Ủy ban Quản lý vốn nhà nước tại doanh nghiệp tình hình thực hiện Chiến lược và Kế hoạch theo quy định.

Trong quá trình triển khai thực hiện, trường hợp phát sinh khó khăn, vướng mắc vượt thẩm quyền, báo cáo Ủy ban và các cơ quan có liên quan để kịp thời tháo gỡ; chịu trách nhiệm trước Ủy ban, các cơ quan thanh tra, kiểm tra về các nội dung đề xuất, số liệu báo cáo.

2. Vụ Công nghệ và hạ tầng theo chức năng, nhiệm vụ được giao, phối hợp với các đơn vị trực thuộc Ủy ban, Ban Kiểm soát VEC theo dõi, hướng dẫn Tổng công ty Đầu tư phát triển đường cao tốc Việt Nam triển khai, thực hiện.

**Điều 3.** Quyết định này có hiệu lực thi hành kể từ ngày ký ban hành.

**Điều 4.** Hội đồng thành viên, Tổng giám đốc, Ban Kiểm soát của Tổng công ty Đầu tư phát triển đường cao tốc Việt Nam, Chánh Văn phòng, Vụ trưởng các vụ: Công nghệ và hạ tầng, Tổ chức cán bộ, Tổng hợp, Pháp chế, Kiểm soát nội bộ của Ủy ban Quản lý vốn nhà nước tại doanh nghiệp chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này. / *lal*

**Nơi nhận:**

- Như Điều 4;
- Thủ tướng Chính phủ (để b/c);
- Phó Thủ tướng Lê Minh Khái (để b/c);
- Ban chỉ đạo Đổi mới và Phát triển doanh nghiệp;
- Đảng ủy Khối doanh nghiệp Trung ương;
- Các bộ: TC, KHĐT, GTVT;
- UBQLV: Lãnh đạo Ủy ban; VP BCS đảng;
- TTTT (để đăng tải trên cổng TTĐT UB);
- Lưu: VT, CNHT.

#21



**CHỦ TỊCH**

**Nguyễn Hoàng Anh**